

Отчет о проведенных профилактических мероприятиях Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью за 1 квартал 2021 года

Наименование мероприятия	Информация по выполнению мероприятия
1. Размещение на официальных сайтах нормативно-правовых актов 1.1 Отслеживание вступления в силу новых нормативно правовых актов в официальных источниках опубликования	Четыре руководства по безопасности при использовании атомной энергии разработанные и введенные в действие в 1 квартале 2021 году: 1) Мониторинг гидрологических, метеорологических и аэрологических условий в районах размещения объектов использования атомной энергии РБ-046-21 (взамен РБ-046-08) Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.02.2021 г. №31 2) Рекомендации по методам и средствам контроля сбросов радиоактивных веществ в водные объекты РБ-005-21 (новый документ) Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2021г. №61 3) Оценка долговременной безопасности пунктов глубинного захоронения радиоактивных отходов РБ-003-21 (новый документ) Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.03.2021г. №101 4) Положение о содержании годового отчета по обеспечению безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания и объектов их инфраструктуры РБ-067-21 (новый документ) Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.03.2021г. №115

	1.2 Уведомление о выходе новых или изменений в нормативно-правовые акты	Новые нормативно-правовые акты, а также изменения в действующие НПА в 1 квартале 2021 не выпускались.
	1.3 Размещение нормативно – правовых актов, содержащих обязательные требования и руководства по безопасности по соблюдению обязательных требований на официальном сайте в сети «Интернет»	На сайте Управления http://vol-mts.gosnadzor.ru по ссылке Главная Об управлении/Организационно-распорядительные документы размещены руководства по безопасности при использовании атомной энергии разработанные и введенные в действие в 1 квартале 2021 году (см. п 1.1)
	1.4 Проведение семинаров отделами надзора и отделами инспекций по изучению новых нормативных актов среди инспекторского состава	Обучающие семинары проводились в соответствии с утвержденными планами работы отделов.

2. Разъяснительная работа с подконтрольными субъектами	а) Проведение семинаров и конференций, инструктажей, бесед и т.п. с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований в соответствии с новыми нормативными правовыми актами, а также с конкретными причинами и факторами несоблюдения обязательных требований	За 3 месяца 2021 года Управлением при проведении выездных проверок (по направлениям надзора)¹: АС-170, ИО-26, ТЦ-79, УКМ-10, УКВ-72, ИГУ-65, ФЗЯМ-15, ФЗРВ-56, РБ-132 проводились беседы с руководителями (или лицами, их замещающими) по разъяснению обязательных требований в области использования атомной энергии по применению федеральных норм и правил. Проведены консультации по вопросам: - оплаты штрафа по административному нарушению. - переоформления лицензий в связи с изменением юридического адреса организации. - о недопустимости предоставления недостоверной информации в годовом отчете при исполнении условий действия лицензии (далее - УДЛ). - предоставления информации в соответствии с требованиями УДЛ, в связи с получением новых лицензий. - о порядке обучения руководителей и специалистов, привлекаемых для выполнения работ в области использования атомной энергии - о необходимости предоставления сведений в соответствии с требованиями УДЛ в части направления годового отчета. - окончание срока действия лицензий и получения новых лицензий. - по разъяснению обязательных требований в соответствии нормами и правилами в области использования атомной энергии: НП-104-18, НП-105-18, НП-075-19, НП-032-19, а также конкретных причин несоблюдения обязательных требований указанных в НП-090-11, НП-089-15, НП-001-15. Проведены совещания и беседы в формате «круглого стола» с
--	--	--

¹ АС –надзор за ядерной и радиационной безопасностью атомных станций; ИО –надзор за конструированием и изготовлением оборудования для объектов использования атомной энергии; ТЦ – надзор за ядерной и радиационной безопасностью предприятий топливного цикла; УКМ – надзор за учетом и контролем ядерных материалов; УКВ – надзор за учетом и контролем радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; ИГУ – надзору за ядерной и радиационной безопасностью исследовательских ядерных установок (исследовательские реакторы, критические сборки, подкритические сборки); УС – надзору за ядерной и радиационной безопасностью ядерных энергетических установок судов; ФЗ ЯМ – надзору за физической защитой ядерных материалов; ФЗ РВ –надзору за физической защитой радиоактивных веществ; РБ – надзору за радиационной безопасностью на радиационно опасных объектах;

		представителями подконтрольных организаций (26 встреч) по следующим вопросам: -профилактика и противодействие коррупции, налаживание взаимодействия при нарушении законодательства РФ о противодействии коррупции; - лицензирование в области использования атомной энергии; - процедура получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии; - процедура внесения изменений в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности; - о необходимости получения организации пригодной эксплуатировать объекты использования атомной энергии и осуществлять деятельность в области использования атомной энергии; - профилактики нарушений обязательных требований; - административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации, процедура привлечения к административной ответственности.
	6) Анализ причин нарушений обязательных требований. Выделение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Актуализация Перечня типовых нарушений обязательных требований	Выполняется инспекторами ежеквартально при подготовке квартального отчета. Отражается в пояснительной записке к Форме МТУ-Р и полугодовой справке. Также типовой перечень и анализ причин нарушений обязательных требований отражается в обобщенном докладе по правоприменительной практике Управления, с которым можно ознакомиться на сайте Управления.

	в) Подготовка рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований	В ходе проведения плановых проверок проводятся совещания с руководством предприятий, даются рекомендации по каждому конкретному случаю.
	г) Рассылка информационных писем (в том числе и по электронной почте) поднадзорным субъектам с разъяснениями обязательных требований	Были направлены информационные письма: - по организации обращения с демонтированным оборудованием, загрязненным радиоактивными веществами; - по проведению работ по модернизации, связанной с разделением кабельных трасс разных каналов безопасности; - по проведению работ по модернизации оборудования радиационного контроля выбросов РВ в атмосферу; - о введении в действие новых нормативных документов, касающихся медицинского освидетельствования работников объектов использования атомной энергии (Удмуртия – во все поднадзорные организации, Оренбург – во все поднадзорные организации, Татарстан – во все поднадзорные организации, ОНПТЦ - 1); - о соблюдении обязательных требований при поставке, приёмке, монтаже и пуске в эксплуатацию РИ (Пермь-1); - об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности при эксплуатации радиационных источников, в составе которых содержатся открытые радионуклидные источники и (или) радиоактивные вещества (Башкортостан – во все организации, имеющие в собственности РИ); - по сертификации оборудования импортного производства (ОНПТЦ – 1); - по применению положений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ. НП-074-

		06» (ОНПТЦ – 1); - по представлению годового отчета о состоянии радиационной безопасности (ОНПТЦ – 1); - по процедуре внесения изменений в УДЛ (ОНПТЦ – 1).
	2.1 Периодическое участие представителей ОН ЯРБ ЯУ в совещаниях главных инженеров АЭС, ИМУ	В рамках еженедельных (по пятницам) совещаний главных инженеров подразделений АО «ГНЦ НИИАР», филиала «Димитровградский ФГУП «НО РАО» по вопросам предупреждения нарушений обязательных требований, повышению информированности должностных лиц и единого понимания обязательных требований Отделом инспекций ЯРБ в НИИАР были проведены разъяснительные работы по профилактике нарушений требований норм и правил: по соблюдению УДЛ, выданных АО «ГНЦ НИИАР» и ФГУП «НО РАО», по соблюдению требований к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на ИМУ(НП-079-19), по соблюдению порядка управления ресурсом оборудования, по выполнению требований к программам обеспечения качества, по обеспечению требований обеспечения безопасности ИМУ указанных в НП-033-11 в АО «ГНЦ НИИАР».
	2.2 Периодическое участие представителей ОН и ОИ в совещаниях главных инженеров ПХ, ПТЦ	В рамках еженедельных совещаний главных инженеров АО ЧМЗ, ФГУП «ФЭО» по вопросам предупреждения нарушений обязательных требований, повышению информированности должностных лиц и единого понимания обязательных требований представителями отделов инспекций были проведены разъяснительные работы по профилактике нарушений требований норм и правил, данные мероприятия отражены в ежемесячных планах работ отделов

	2.3 Проведение разъяснительной работы с представителями застройщика, технического заказчика, подрядчиков, а также представителей проектных организаций по выполнению обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности. Подведение итогов работы в организации по окончании проверочных мероприятий. Акцентирование внимания должностных лиц на вопросы, требующие срочного решения при сооружении ОИАЭ	Управление осуществляло проверки за сооружением и реконструкцией на поднадзорных объектах использования атомной энергии: «Строительство исследовательской ядерной установки на базе многоцелевого исследовательского реактора на быстрых нейтронах» (МБИР) г. Димитровград. Застройщик: АО «ГНЦ НИИАР». «Строительство полифункционального радиохимического исследовательского комплекса (ПРК), открытое акционерное общество «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» г. Димитровград. Застройщик: АО «ГНЦ НИИАР». «Реконструкция ячеек ХТРО СК под размещение оборудования загрузки и герметизации контейнеров НЗК (Багаковская АЭС)» Застройщик: АО «Концерн Росэнергоатом». Проведена разъяснительная работа с застройщиками по выполнению обязательных требований законодательства, в том числе об изменениях в градостроительное законодательство.
3.Обобщение и анализ правоприменительной практике в контрольно-надзорной деятельности	а) Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике за предшествующий год	Подготовлен доклад по правоприменительной практике Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью за 2020 год в указанные сроки Плана-графика профилактических мероприятий на 2021год

	б) Размещение доклада о правоприменительной практике за предшествующий год на официальном сайте в сети «Интернет»	Проект доклада по правоприменительной практике Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью за 2020 год был размещен на официальном сайте Управления http://vol-mts.gosnadzor.ru в указанные сроки Плана-графика профилактических мероприятий на 2021 год
	в) Утверждение доклада о правоприменительной практике за предшествующий год	Доклад по правоприменительной практике Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью за 2020 год утвержден руководителем Управления в указанные сроки Плана-графика профилактических мероприятий на 2021 год
	в) Проведение публичного мероприятия	Проведено публичное обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2020 год 23.03.2020 года, по рекомендации Центрального аппарата Ростехнадзора публичное мероприятие проведено по средствам видеосвязи.
	г) Размещение доклада на официальном сайте в сети «Интернет»	Доклад по правоприменительной практике Волжского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью за 2020 год был размещен на официальном сайте Управления http://vol-mts.gosnadzor.ru в указанные сроки Плана-графика профилактических мероприятий на 2021 год

4. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	а) Разработка проектов предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований б) Принятие решений о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов в области ИАЭ в соответствии со ст. 8.2 федерального закона №294-ФЗ	Персоналом Управления разработаны 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, принято 5 решений о направлении организациям осуществляющим деятельность в ОИАЭ. Объявлено предостережение о том, что: - может быть нарушено требование п. 1.2.4 Уровень 1 НП-001-15 «Общих положений обеспечения безопасности атомных станций», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.12.2015 № 522, введенных в действие с 15.02.2016, а именно «Безопасность АС должна обеспечиваться необходимым уровнем квалификацией персонала АС для действий при нормальной эксплуатации и нарушениях нормальной эксплуатации, включая предаварийные ситуации и аварии», так как в перечнях документов, которые должны знать начальники смены атомной станции, старшие начальники смены атомной станции ПР.ДИ.НСС/01 и персонал отдела технической инспекции и промышленной безопасности ПР.ДИ.ОТИПБ/01, отсутствуют некоторые Федеральные нормы и правила, знание которых необходимы для выполнения вышеуказанному персоналу своих должностных обязанностей в полном объеме. Например: НП-036-05, НП-087-11 для персонала отдела технической инспекции и промышленной безопасности, НП-064-17, НП-087-11 для начальников смены атомной станции, старших начальников смены атомной станции - может быть нарушено требование п.6 НП-090-11, а именно «Организация, осуществляющая деятельность в области использования атомной энергии, должна осуществлять..... выполнение своей частью ПОК», так как в п. 8.21.2 «Программы обеспечения качества при эксплуатации Балаковской АЭС. ПОКАС(Э)» ПРГ.ОУК/02 указано, что «Процедура УРХ элементов, внесенных в специальный перечень, должна предусматривать оформление решения о возможности, сроках и условиях дальнейшей эксплуатации...», при этом «Решение №Р 1.2.2.06.001.0022-2021 от 15.01.2021 «О продлении срока службы и условиях дальнейшей
---	---	--

		эксплуатации манометров электроконтактных, отнесенных к классу безопасности 2У по НП-001-15 энергоблока №4 АЭС» и прилагаемые к решению документы не согласованы членами комиссии – должностными лицами АО «Концерн Росэнергоатом», следовательно оформлены с отступлениями от своей частной ПОК. - могут быть нарушены требования, указанные п. 6.2 УДП №ГН-03-101-3116 от 18 декабря 2015 г. и, соответственно, обязательных требований, указанных в статье 26 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» №170-ФЗ от 21.11.1995 в части выполнения требований и условий, необходимых для обеспечения безопасности при ведении работ, так как в ходе проведения мероприятий по контролю установлено, что сроки выполнения «Мероприятий, направленных на устранение несоответствий энергоблока (АС) и эксплуатационной практики требованиям нормативных документов по обращению с радиоактивными отходами, снижение влияния на безопасность энергоблока (АС) соответствующих проблем безопасности», приведенных в таблице 7.2.3 ОУОБ энергоблока 1, в отношении пунктов мероприятий, связанных с внесением изменений в ОУОБ (№п/п 2,4,10,20,21,22,23). - может быть нарушено требование ст. 36.1 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» от 21.11.1995 № 170-ФЗ, т.е. осуществление деятельности без регистрации как организации, осуществляющей деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категорий радиационной опасности (2 предостережения)
--	--	--

И.О. руководителя управления

А.П.Грибков

